



# Cartographie de la gouvernance de la Manche ~ Responsabilités, Engagements et Politiques

Edition Française 2014



Promoting Effective Governance  
of the Channel Ecosystem

Promouvoir une gouvernance efficace  
de l'écosystème de la Manche



France (manche) england  
**interreg**

Europe an Regional Development Fund  
The Europe an Union, in partnership with the State



Fonds européen de développement régional  
L'Union européenne et le conseil de la région

# LE PROJET PEGASEAS - Promouvoir une gouvernance efficace de l'écosystème de la Manche

L'objectif du projet PEGASEAS, financé par le programme Interreg IVA France (Manche) - Angleterre, est de promouvoir une gouvernance efficace de l'écosystème marin de la Manche en identifiant et en capitalisant sur les enseignements communs clés.

Ce projet conjoint entre la France et le Royaume-Uni repose sur l'analyse d'un cluster (regroupement) de projets Interreg IVA : CAMIS, ChannelIS, CHARM 3, CRESH, LiCCo, Marinexus, MERiFIC, OFÉLIA, PANACHE, SETARMS et VALMER.

PEGASEAS aura pour résultats :

- De jeter un regard neuf sur la gouvernance de la Manche,
- De fournir des conseils clairs, efficaces, transmissibles et cohérents aux acteurs de la gouvernance marine et aux décideurs politiques,
- De communiquer et partager les expériences et les pratiques,
- De contribuer aux discussions sur les actions potentielles à soutenir au cours de la période de programmation 2014-2020 du programme Interreg V.

Les résultats du projet PEGASEAS seront adaptés de façon à s'aligner sur les politiques et lois maritimes en vigueur et en cours d'élaboration afin de faciliter leur intégration dans les bonnes pratiques de gouvernance. Les livrables viendront directement enrichir une politique ou une pratique et viseront donc à générer et à montrer l'impact sur la gouvernance de la Manche.

Informations complémentaires: [www.pegaseas.eu](http://www.pegaseas.eu)

---

## A PROPOS DU RAPPORT RELATIF A LA CARTOGRAPHIE DE LA GOUVERNANCE

L'objectif de ce rapport est, parallèlement au rapport réglementaire relatif à la Manche, de fournir une source de référence permettant de : (a) clarifier les principaux cadres de gouvernance maritimes et côtiers pour les mers de la Manche à partir desquels l'Angleterre et la France élaborent et mettent en œuvre leurs engagements politiques internationaux ; et (b) éclairer la formulation de recommandations dans le cadre du projet PEGASEAS afin d'appuyer le processus d'amélioration de la gouvernance des écosystèmes marins de la Manche.

Ce rapport s'appuie sur les travaux réalisés dans le cadre de plusieurs projets INTERREG IVA, associés aux nouveaux travaux de recherche réalisés par les partenaires suivants du projet PEGASEAS et au cours de consultations des parties prenantes : Université de Portsmouth, Université de Bretagne Occidentale et Région Haute-Normandie. Le rapport contient 5 résultats de cartographie :

- Trois diagrammes, présentant les engagements politiques et juridiques Européens et portant sur les mers de la Manche, et la manière dont ces engagements sont mis en œuvre du côté anglais et du côté français de la Manche.
- Deux tableaux présentant les cadres institutionnels et les responsabilités, côté français et anglais, en matière de gouvernance des activités et questions maritimes et côtières de la Manche, assortis des textes réglementaires idoines.

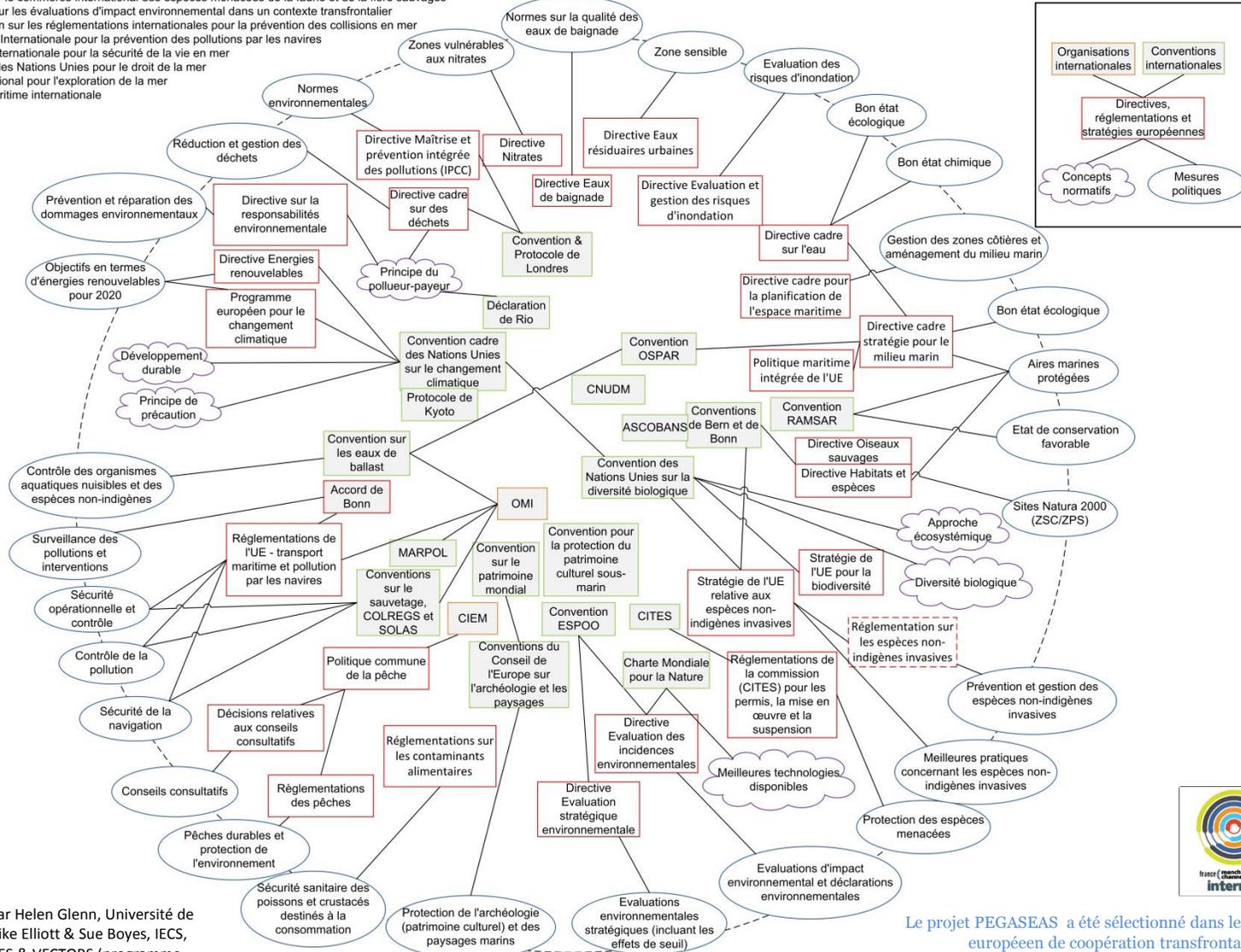
Merci de noter qu'en ce qui concerne les diagrammes 1 et 2, nous adressons une mention spéciale ainsi que nos remerciements aux Prof. Mike Elliott et Sue Boyes, IECS, de l'Université de Hull et aux projets DEVOTES & VECTORS (FP7) pour leur importante contribution. Pour l'ensemble des diagrammes et tableaux, nous remercions également les multiples parties prenantes qui ont contribué à leur élaboration au cours de réunions et par échanges de courriels.

1. Engagements Européens et Internationaux – mers de la Manche
2. Mise en œuvre, de l'Europe à l'échelle nationale – mers britanniques de la Manche
3. Mise en œuvre, de l'Europe à l'échelle nationale – mers françaises de la Manche (non-exhaustif)
4. Diagramme des responsabilités en Manche – mers britanniques de la Manche
5. Diagramme des responsabilités en Manche – mers françaises de la Manche



# ENGAGEMENTS INTERNATIONAUX ET EUROPEENS (MANCHE)

ASCOBANS: Accord sur la conservation des petits cétacés de la mer Baltique, du nord-est de l'Atlantique et des mers d'Irlande et du Nord  
 Accord de BONN : Accord de coopération pour le traitement des pollutions aux hydrocarbures ou autres substances nocives de la Mer du Nord  
 CITES: Convention sur le commerce international des espèces menacées de la faune et de la flore sauvages  
 ESPOO: Convention sur les évaluations d'impact environnemental dans un contexte transfrontalier  
 COLREGS: Convention sur les réglementations internationales pour la prévention des collisions en mer  
 MARPOL: Convention internationale pour la prévention des pollutions par les navires  
 SOLAS: Convention internationale pour la sécurité de la vie en mer  
 CNUDM: Convention des Nations Unies pour le droit de la mer  
 CIEM: Conseil international pour l'exploration de la mer  
 OMI : Organisation maritime internationale



Adapté et développé pour la Manche par Helen Glenn, Université de Portsmouth, à partir du travail du Pr. Mike Elliott & Sue Boyes, IECS, Université of Hull sur les projets DEVOTES & VECTORS (programme cadre européen FP7) (pour intérêt mutuel).



Le projet PEGASEAN a été sélectionné dans le cadre du programme européen de coopération transfrontalière INTERREG IVA France (Manche) – Angleterre, financé par le FEDER.





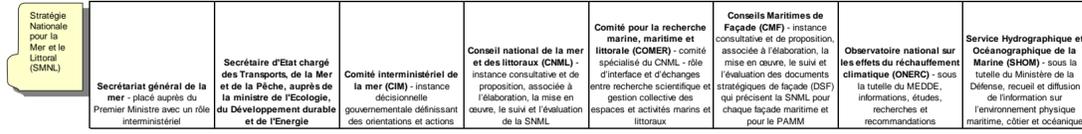




# Promoting Effective Governance of the Channel Ecosystem

## Promouvoir une gouvernance efficace de l'écosystème de la Manche

# Répartition des compétences pour la gestion de la MANCHE ~ France



	Planification	Travaux en mer	Pêche	Protection de l'environnement	Pollution	Transport maritime	Loisirs	Energies renouvelables	Gestion du trait de côte	Activités militaires	Extraction & Dragage	Hydrocarbures	Patrimoine & archéologie	
	Planing	Marine works & development	Fisheries	Marine conservation	Pollution	Shipping	Recreation	Renewable Energy	Coastal defence	Military Activities	Aggregates & Dredging	Hydrocarbons	Heritage & wrecks	
<b>Etat</b>	Interministériel : Stratégie Nationale pour la Mer et le Littoral via le CNML Documents Stratégiques de Façade via le CMF (Compétence Préfet de région / Préfet maritime / mise en œuvre DSF et secrétariat CMF par la DIRM) Schéma régional de développement de l'aquaculture marine (Compétence Préfet de région / mise en œuvre DIRM) Schéma départemental des structures des cultures marines (Compétence Préfet de département / sur proposition CRC / mise en œuvre DDTM) Schéma de mise en valeur de la mer (Compétence Préfet de département / mise en œuvre DDTM)	Délivrance des concessions d'occupation du domaine public maritime par arrêté préfectoral (Préfet de département / DDTM)	Réglementation des pêches maritimes, professionnelle et de loisir Aides à la modernisation des entreprises de pêche maritime et de cultures marines (DPMA / Mise en œuvre DIRM) Surveillance des pêches maritimes (DIRM / CROSS) Mise en œuvre des réglementations halieutiques (application de la réglementation de la pêche professionnelle et de loisir) (DDTM / DML)	Elaboration, approbation et coordination de la mise en œuvre du plan d'action pour le milieu marin (PAMM) (Compétence Préfet coordonnateur de région et Préfet maritime / DIRM) Designation des sites Natura 2000 auprès de la Commission européenne (MEDDE), suivi de l'élaboration des DOCOB (MEDDE via DREAL et DDTM) Tableau (MEDDE) des : - Parcs Naturels Nationaux - Réserves naturelles - Inscription et classement sur la liste des monuments naturels et des sites - Protection des espèces protégées	Surveillance et sûreté maritime (Ministère de la Défense via notamment les Préfectures maritimes) Vote Pollution maritimes (POLMAR) du plan ORSEC départemental (préfet de département / tous services et notamment DDTM) Plan ORSEC maritime : Opérations en matière de recherche et de sauvetage (SAR), pollution maritime hydrocarbure ou chimique (POLMAR), nucléaire maritime (NUCMAR), assistance aux navires en difficulté (ANED) et circulation perturbée (CIRC) (Préfecture maritime) Gestion administrative des navires (immatriculation, etc.) professionnels et de plaisance Gestion des gens de mer (marins professionnels) dont régime social des marins Mise en œuvre des réglementations nautiques (règles de navigation, balisage des plages, etc.) (DDTM)	Surveillance du trafic (Préfet maritime) Surveillance de la navigation maritime Recherche et sauvetage en mer Diffusion des renseignements de sécurité maritime (DIRM / CROSS) Mesures de sécurité et de sûreté des navires français et des navires étrangers en escale dans les ports français Balisage et signalisation maritime Délivrance des titres de formation professionnelle maritime (DIRM) Gestion administrative des navires (immatriculation, etc.) professionnels et de plaisance Gestion des gens de mer (marins professionnels) dont régime social des marins Mise en œuvre des réglementations nautiques (règles de navigation, balisage des plages, etc.) (DDTM)	Délivrance d'arrêtés autorisant les manifestations nautiques (Préfet de département / DDTM)	Délivrance des concessions d'occupation du domaine public maritime par arrêté préfectoral (Préfet de département / DDTM) Planification (Préfet maritime) Schéma Régional Climat Air Energie (Etat - Région)	Plans de Prévention des Risques Naturels (PPRN) (Préfet de département / DDTM, DREAL)	Marine nationale Surveillance et sûreté maritime (piotage par Préfet maritime)	Délivrance des titres miniers (permis exclusif de recherche et concession) Interministériel (décret en Conseil d'Etat) via une procédure dépendant du ministre chargé des mines et portée par la DREAL Délivrance des autorisations d'occupation du domaine public maritime par arrêté préfectoral (Préfet de département / DDTM) Planification (Préfet maritime)		Inscription et classement sur la liste des monuments naturels et des sites (MEDDE) Epaves : gestion des épaves (Préfet maritime ou autorités portuaires selon localisation) Inventaire, étude, protection, conservation et mise en valeur du patrimoine archéologique immergé de l'ensemble des eaux marines sous juridiction française (Ministère de la Culture)	<b>Etat</b>
<b>Régions</b>	Schémas Régionaux d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire Schémas interrégionaux du littoral et de massif		Aides aux entreprises de culture marine et au renouvellement et modernisation de la flotte de pêche côtière	Parcs Naturels Régionaux	Participation aux SAGE et SDAGE Aménagement, entretien et exploitation des cours d'eau	Aménagement, entretien et gestion des ports d'intérêt régional	Définition des objectifs à moyen terme du développement touristique régional	Schéma Régional Climat Air Energie (Etat - Région) Plan Climat-Energie Territorial						<b>Régions</b>
<b>Départements</b>			Espaces naturels sensibles	Participation aux SAGE et SDAGE Aménagement, entretien et exploitation des cours d'eau	Aménagement, entretien et gestion des ports de commerce et de pêche	Plans départementaux itinéraires de promenade et randonnée, sports de nature Schéma d'aménagement touristique départemental		Plan Climat-Energie Territorial						<b>Départements</b>
<b>Communes et intercommunalités</b>	Plans Locaux d'Urbanisme Schémas de Cohérence Territoriale (avec éventuel volet individualisé mer et littoral valant schéma de mise en valeur de la mer)			Assainissement Gestion des eaux pluviales Aménagement, entretien et exploitation des cours d'eau Lutte contre les pollutions de toute nature et mesures d'assistance et de secours Plan Communal de Sauvegarde (PCS)	Aménagement, entretien et gestion des ports de plaisance			Plan Climat-Energie Territorial	Exécution et prise en charge de tous travaux de protection contre la mer Plans Locaux d'Urbanisme Mesures pour assurer le bon ordre, la sûreté, la sécurité et la salubrité publiques (dont arrêtés de péni et ou de démolition)					<b>Communes et intercommunalités</b>
<b>Grands Ports Maritimes</b>	Gestion et valorisation du domaine dont il est propriétaire ou qui lui est affecté Aménagement et gestion des zones industrielles ou logistiques liées à l'activité portuaire	Construction et entretien de l'infrastructure portuaire, notamment des bassins et terre-pleins, ainsi que des voies et terminaux de desserte terrestre, notamment ferroviaire et fluviale	Gestion et préservation du domaine public naturel et des espaces naturels dont il est propriétaire ou qui lui sont affectés	Police, sûreté et sécurité	Réalisation, exploitation et entretien des accès maritimes Promotion générale du port, dont offre de dessertes ferroviaires et fluviales en coopération avec les opérateurs concernés									<b>Autorités portuaires (GPM)</b>
<b>Conservatoire du Littoral</b>			Identification, acquisition (le cas échéant), aménagement et gestion (le conservatoire confie souvent la gestion à d'autres opérateurs) des espaces naturels du littoral selon leur valeur patrimoniale et les pressions qui s'y exercent Possibilité d'être affectataire ou attributaire du domaine public maritime naturel											<b>Conservatoire du Littoral</b>
<b>Agence des aires marines protégées</b>			Appui aux politiques publiques de création et de gestion d'aires marines protégées sur l'ensemble du domaine maritime français Animation du réseau des aires marines protégées Soutien technique et financier aux parcs naturels marins Acquisition de connaissances du milieu marin, suivis et diagnostics des eaux françaises											<b>Agence des aires marines protégées</b>
<b>Agences de l'eau</b>				Elaboration des schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux (SDAGE) dans le cadre des comités de bassin et des programmes de mesures Aides financières aux actions d'intérêt commun dans le domaine de l'eau										<b>Agences de l'eau</b>
<b>Comités régionaux des pêches maritimes et des élevages marins</b>			Mise en œuvre des dispositions internationales, communales ou nationales concernant la protection et la conservation de la ressource par la définition de mesures de gestion des pêcheries											<b>Comités régionaux des pêches maritimes et des élevages marins</b>
<b>Comités régionaux de la conchyliculture</b>			Recommandations relatives aux méthodes de production et d'exploitation du domaine conchylicole et à une meilleure adaptation de la production aux besoins du marché, gestion d'actions collectives de nature à favoriser l'exercice de la conchyliculture, mesures tendant à améliorer la formation professionnelle et l'emploi.	Participation à la protection et à l'amélioration de la qualité des eaux conchylicoles										<b>Comités régionaux de la conchyliculture</b>
<b>Parcs naturels régionaux</b>	Contribution à l'aménagement du territoire et au développement économique, social et culturel en assurant la coordination et la cohérence des actions publiques sur le territoire		Mesures de préservation et de valorisation de l'environnement littoral et marin (dont actions de sensibilisation)										Protection du patrimoine en assurant la cohérence et la coordination des actions publiques sur le territoire	<b>Parcs naturels régionaux</b>
<b>Ifremer</b>	Expertise scientifique et conseil	Expertise scientifique et conseil	Expertise scientifique et conseil	Expertise scientifique et conseil				Expertise scientifique et conseil			Expertise scientifique et conseil			<b>Ifremer</b>
<b>BRGM</b>		Expertise scientifique et conseil						Expertise scientifique et conseil			Expertise scientifique et conseil			<b>BRGM</b>
<b>CEREMA</b>	Etudes et expertises	Etudes et expertises		Etudes et expertises	Etudes et expertises	Etudes et expertises		Etudes et expertises	Etudes et expertises					<b>CEREMA</b>
<b>Autres entités</b>		Comité national des pêches maritimes et des élevages marins Comité national de la conchyliculture	Anses - Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail	Cedre - Centre de documentation, de recherche et d'expérimentation sur les pollutions accidentelles des eaux				France Energies Marines - Institut d'Excellence en Energies Décarbonnées dédié aux Energies Marines Renouvelables Ademe - Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie						<b>Autres entités</b>

Le Livre bleu "Stratégie Nationale pour la Mer et le Littoral"

Stratégie nationale pour la biodiversité

Schéma national d'infrastructures de transport

Le Livre Blanc : Rapport de la mission d'étude sur les énergies marines

Stratégie nationale de gestion intégrée du trait de côte

Le Livre Blanc sur la Défense et la Sécurité nationale

- ANED – Assistance à un Navire En Difficulté
- CIM - Comité Interministériel de la Mer
- CIRC – Gestion de la circulation perturbée
- CISP - Centre d'Incendie et de Secours Principal
- CMF - Conseil Maritime de Façade
- CNML - Conseil National de la Mer et des Littoraux
- COMER - Comité pour la recherche marine, maritime et littorale
- CRC – Comité Régional de la Conchyliculture
- CROSS - Centre Régional Opérationnel de Surveillance et de Sauvetage
- DDTM - Direction Départementale des Territoires et de la Mer
- DGEC – Direction Générale de l'Energie et du Climat (MEDDE)
- DIRM - Direction Interrégionale de la Mer
- DML - Délégation à la Mer et au Littoral
- DOCOB - Documents d'Objectifs (Natura 2000)
- DPMA - Direction des Pêches Maritimes et de l'Aquaculture
- DREAL - Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement
- DSF - Document Stratégique de Façade
- MEDDE - Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable et de l'Energie

- NUCMAR – Nucléaire Maritime
- ONERC - Observatoire National sur les Effets du Réchauffement Climatique
- ORSEC - Organisation de la Réponse de Sécurité Civile
- PAMM – Plan d'Action pour le Milieu Marin
- PCET – Plan Climat-Energie Territorial
- PCS – Plan Communal de Sauvegarde
- PLU – Plan Local d'Urbanisme
- POLMAR – Pollution Maritime
- PPRN – Plan de Prévention des Risques Naturels
- SAGE - Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux
- SAR – Search And Rescue (recherche et sauvetage)
- SCOT – Schéma de Cohérence Territoriale
- SDAGE - Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux
- SHOM - Service Hydrographique et Océanographique de la Marine
- SNML - Stratégie Nationale pour la Mer et le Littoral
- SMVM – Schéma de Mise en Valeur de la Mer
- SRADDT – Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire
- SRCAE - Schéma Régional Climat Air Energie

The PEGASEAS project was selected under the European cross-border cooperation programme INTERREG IV A France (Channel) – England, funded by the ERDF.

